



ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

**Преговарачка позиција Републике Србије за Међувладину конференцију
о приступању Републике Србије Европској унији
за Преговарачко поглавље 6 – „Право привредних друштава”**

Београд, јун 2017. године

I. УВОДНА ИЗЈАВА

Република Србија прихвата тековине Европске уније у Преговарачком поглављу 6 - Право привредних друштава и биће у позицији да их у потпуности спроведе до ступања у чланство, онако како оне гласе на дан 1. јануара 2017. године. Република Србија ће спровести преостале правне тековине, тј. тековине настале након подношења ове преговарачке позиције, до ступања у чланство Европске уније, у складу са резултатима преговора у овом поглављу.

Република Србија не захтева специфична прилагођавања у овом поглављу.

II. ПОСТОЈЕЋИ ЗАКОНОДАВНИ И ИНСТИТУЦИОНАЛНИ ОКВИР

II.1. Законодавни оквир

II.1.1. Право привредних друштава

Право привредних друштава, које је обухвата садржај Преговарачког поглавља 6, у Републици Србији уређено је :

- Законом о привредним друштвима („Службени гласник РС”, бр. 36/11, 99/11, 83/14 и 5/15), као основним, системским законом, којим се уређује област привредних субјеката (предузетника и привредних друштава), и то: њихов положај, оснивање, управљање, статусне промене, промене правне форме, престанак и друга питања од значаја за положај привредних субјеката. Законом о привредним друштвима из 2004. године извршено је прво битно усклађивање са тада важећим компанијским директивама, а са доношењем новог Закона о привредним друштвима („Службени гласник РС”, бр. 36/11, 99/11, 83/14 и 5/15), чија је примена почела 1. фебруара 2012. године, постигнут је висок степен усклађености права привредних друштава са правним тековинама ЕУ;
- Законом о Агенцији за привредне регистре („Службени гласник РС”, бр. 55/04, 111/09 и 99/11);
- Законом о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре („Службени гласник РС”, бр. 99/11 и 83/14);
- Законом о тржишту капитала („Службени гласник РС”, бр. 31/11, 112/15 и 108/16);
- Законом о преузимању акционарских друштава („Службени гласник РС”, бр. 46/06, 107/09, 99/11 и 108/16);
- Законом о инвестиционим фондовима („Службени гласник РС”, бр. 46/06, 51/09, 31/11 и 115/14);
- Законом о спречавању прања новца и финансирању тероризма („Службени гласник РС”, бр. 20/09, 72/09, 91/10 и 139/14) у делу обављања кастоди и брокерско – дилерских послова и

- Законом о банкама („Службени гласник РС”, бр. 107/05, 91/10 и 14/15).
- Такође, област права привредних друштава регулисана је и подзаконским актима, и то:
- Правилником о садржини регистра привредних субјеката и документацији потребној за регистрацију („Службени гласник РС”, број 42/16);
 - Правилником о садржини, форми и начину објављивања годишњих, полугодишњих и кварталних извештаја јавних друштава („Службени гласник РС”, бр. 14/12, 5/15 и 24/17);
 - Правилником о садржини и форми понуде за преузимање акција („Службени гласник РС”, број 7/17);
 - Кодексом корпоративног управљања („Службени гласник РС”, број 99/12);
 - Одлуком о управљању ризицима банке („Службени гласник РС”, бр. 45/11, 94/11, 119/12, 123/12, 23/13 - др. одлука, 43/13, 92/13, 33/15, 61/15, 61/16 и 103/16);
 - Одлуком о накнадама за послове регистрације и друге услуге које пружа Агенција за привредне регистре („Службени гласник РС”, бр. 119/13, 138/14, 45/15, 106/15, 32/16 и 60/16) и
 - Стратегијом за спровођење Базел 3 стандарда у Србији.

Захтеви за објављивање у односу на привредна друштва и огранке

Законом о привредним друштвима и Законом о поступку регистрације у Агенцији за привредне регистре извршено је потпуно усклађивање са Директивом 2009/101/ЕЗ Европског парламента и Савета од 16.9.2009. године о усаглашавању заштитних мера које државе чланице захтевају од привредних друштава у смислу члана 48. став 2. Уговора, у циљу заштите интереса чланова и трећих лица, која се односи на обавезу објављивања података о привредним субјектима (региструју се подаци о правној форми, пословном имену, седишту, основном капиталу, заступнику, члановима и њиховим улозима и уделитема, ликвидацији и стечају друштва), затим на ограничавање основа ништавости, као и обавезе преузете од стране друштва.

Потпуно усклађивање постигнуто је и са Једанаестом компанијском директивом 89/666/ЕЕЗ од 21. децембра 1989. године, која се односи на захтев за објављивање података о огранцима основаним у држави чланици од стране компаније на коју се примењује право друге државе.

Права акционара, фомирање и капитални захтеви, спајања и поделе

Домаће законодавство је у потпуности усклађено и са Директивом 2007/36/ЕЗ Европског парламента и Савета од 11. јула 2007. године о постојању одређених права акционара у јавним акционарским друштвима, као и са Директивом 2009/102/ЕЗ

Европског парламента и Савета од 16. септембра 2009. године о једночланим друштвима са ограниченом одговорношћу.

У области спајања и поделе између домаћих привредних друштава, Законом о привредним друштвима је извршено потпуно транспонување директива које се односе на статусне промене, и то:

- Директиве 2011/35/ЕЗ Европског парламента и Савета од 5. априла 2011. године у вези са спајањима друштва са ограниченом одговорношћу;
- Директиве 2009/109/ЕЗ Европског парламента и Савета од 16. септембра 2009. године, којом се допуњује Директива 77/91/ЕЕЗ, 78/855/ЕЕЗ и 82/891/ЕЕЗ и Директива 2005/56/ЕЗ, у вези извештаја и документације која се захтева за спајања и поделе;
- Директиве 2007/63/ЕЗ Европског парламента и Савета од 13.11.2007. године, којом се допуњују директиве Савета 78/855/ЕЕЗ и 82/891/ЕЕЗ у вези обавезе сачињавања независних експертских извештаја приликом спајања и поделе друштава са ограниченом одговорношћу и
- Шесте директиве 82/891/ЕЕЗ од 17. децембра 1982. године у смислу члана 54.(3)(г) Споразума, у вези са поделом друштава са ограниченом одговорношћу.

Закон о привредним друштвима је скоро потпуно усклађен са Директивом 2012/30/ЕУ (раније друга директива 77/91/ЕЗ) Европског парламента и Савета од 25. октобра 2012. године о усаглашавању заштитних мера које ради заштите интереса чланова и трећих лица државе чланице траже од друштава у смислу одредаба члана 54. Уговора, у вези са оснивањем акционарских друштава и очувањем и изменом њиховог капитала. Наиме, одредбом члана 287. став 5. Закона о привредним друштвима прописано је да акционарска друштва која нису јавна, могу да задрже сопствене акције у вредности која не сме бити већа од 20% вредности основног капитала након истека рока од три године од дана стицања, док је одредбом члана 22. став 2. Директиве прописан лимит вредности сопствених акција које се могу задржати након наведеног рока од 10% вредности основног капитала.

У области прекограничног спајања друштва капитала законодавство Републике Србије није усклађено са Директивом 2005/56/ЕЗ о прекограничном спајању друштава са ограниченом одговорношћу. Република Србија треба у домаће законодавство да транспонује одредбе везане за прекогранично спајање привредних друштава, које се односе на спровођење статусних промена између привредних друштава која су регистрована у различитим државама чланицама ЕУ.

Такође, законодавство Републике Србије је делимично усклађено са Директивом 2012/17/ЕУ о интерконекцији централних, привредних и компанијских регистара, с обзиром да је чланом 4. став 4. тачка 3. Закона о Агенцији за привредне регистре прописано да ради обављања послова из ст. 1, 2. и 3. овог члана (а то је вођење регистара и евиденција као централизованих електронских база података), Агенција обезбеђује, у складу са законом и другим прописима, електронску повезаност регистара и евиденција које води Агенција са другим регистрима, евиденцијама и базама података који се воде у

Републици Србији и изван Републике Србије, и повезаност са другим корисницима услуга путем телекомуникационе мреже или путем компјутерских медија.

Ова делимична усклађеност са Директивом 2012/17/ЕУ односи се само на *технички*, али не и на законодавни аспект усклађивања. Тако, да када Европска централна платформа предвиђена Директивом постане у потпуности оперативна, биће могуће повезивање регистара који се воде у АПР-у, са поменутом платформом.

Транспарентност регулисаних тржишта капитала и понуда за пружимање акција

У области транспарентности регулисаних тржишта капитала и понуда за пружимање акција, домаће законодавство делимично је усклађено са:

- Директивом 2004/109/ЕЗ Европског парламента и Савета од 15. децембра 2004. године о усклађивању захтева за транспарентношћу везаним за информације о издаваоцима чије су хартије од вредности укључене у трговање на регулисаном тржишту и измени и допуни Уредбе 2001/34/ЕЗ, чије одредбе су у великој мери транспоноване Законом о тржишту капитала и Правилником о садржини, форми и начину објављивања годишњих, полугодишњих и кварталних извештаја јавних друштава;
- Директивом 2013/50/ЕУ која допуњује Директиву 2004/109/ЕЗ Европског парламента и Савета од 15. децембра 2004. године о усклађивању захтева за транспарентношћу везаним за информације о издаваоцима чије су хартије од вредности укључене у трговање на регулисаном тржишту, чије одредбе још увек нису транспоноване у национално законодавство, али ће то бити учињено Законом о тржишту капитала и одговарајућим подзаконским актима;
- Директивом 2004/25/ЕЗ Европског парламента и Савета од 21. априла 2004. године о понудама за преузимање чије одредбе су у великој мери транспоноване Законом о преузимању акционарских друштава и Правилником о садржини и форми понуде за преузимање акција.

Правне форме привредних друштава и других правних лица у Европској унији: Европско друштво (Societas Europaea) и Европска економска интересна групација (ЕЕИГ)

Домаће законодавство у области права привредних друштава није усклађено са:

- Уредбом Савета 2001/2157/ЕЗ о Статуту Европског друштва;
- Уредбом Савета 1985/2137/ЕЕЗ о Европској економској интересној групацији (ЕЕИГ).

Република Србија треба да обезбеди да Европска друштва (Societas Europaea) и Европске економске интересне групације могу да се оснивају и функционишу у Републици Србији у складу са статутом Европског друштва и Европске економске интересне групације.

Препоруке о накнадама директора

Законом о привредним друштвима у великој мери су уређена питања која су обухваћена:

- Препоруком 2004/913/ЕЗ Европске комисије о одговарајућем режиму накнада директора листираних компанија од 14. децембра 2004. године;
- Препоруком 2005/162/ЕЗ Европске комисије о улози неизвршних директора и чланова Надзорног одбора у листираним компанијама и комисијама које образује Надзорни одбор од 15. фебруара 2005. године и
- Препоруком 2009/385/ЕЗ Европске комисије о допунама Препорука 2004/913/ЕЗ и 2005/162/ЕЗ у погледу режима накнада директора листираних компанија од 30. априла 2009. године.

Питања која су обухваћена наведеним Препорукама додатно су разрађена у Кодексу корпоративног управљања („Службени гласник РС”, број 99/12), који је донела Привредна комора Србије.

Закон о привредним друштвима има и шири спектар дејства, јер се односи на сва привредна друштва, без обзира на облик организовања, а не само на листиране компаније, односно јавна акционарска друштва, како је то прописано препорукама Европске комисије. Имајући у виду да су наведена питања (накнаде директора, улога неизвршних директора и чланова Надзорног одбора, као и комисије које образује Надзорни одбор) законски решена у домаћем законодавству, она већ имају обавезујући карактер за сва привредна друштва, те у том смислу имају и већу правну снагу него што је то случај у Европској унији.

Препорука 2014/208/ЕУ Европске комисије о извештавању о корпоративном управљању („поштуј или објасни”), као и члан 20 (1) Директиве 2013/34/ЕУ на коју ова препорука упућује, односе се на листиране компаније (јавна друштва у Републици Србији). Основни принципи Препоруке 2014/208/ЕУ, већ су уграђени у Закон о привредним друштвима. Јавна привредна друштва су у обавези да израде изјаву о примени корпоративног управљања, која је део њиховог Годишњег извештаја о пословању. Надаље, Закон о рачуноводству садржи одредбу да Годишњи извештај о пословању мора садржати изјаву о примени правила корпоративног управљања. Стога, ове одредбе имају већу правну снагу у Републици Србији, него што је случај у ЕУ.

II. 1.2. Корпоративно рачуноводство и законска ревизија

Корпоративно рачуноводство

Корпоративно рачуноводство у Републици Србији уређено је Законом о рачуноводству („Службени гласник РС”, број 62/13), који је ступио на снагу 24. јула 2013. године и подзаконским актима (правилници) донетим за његово спровођење.

У време доношења овај закон био је предмет усклађивања са Четвртом (78/660/ЕЗ) и Седмом директивом (83/349/ЕЕЗ) ЕУ које уређују област корпоративног рачуноводства. Међутим, скоро у исто време када је ступио на снагу Закон о рачуноводству у оквиру ЕУ донета је нова Директива 2013/34/ЕУ о рачуноводству чија је примена обавезна за чланице Европске уније почев од 1. јануара 2016. године.

Законом о рачуноводству уређују се обвезници примене овог закона, разврставање правних лица, организација рачуноводства и рачуноводствене исправе, услови и начин вођења пословних књига, признавање и вредновање позиција у финансијским извештајима, састављање, достављање и јавно објављивање финансијских извештаја и годишњег извештаја о пословању, Регистар финансијских извештаја, Национална комисија за рачуноводство, као и надзор над спровођењем одредби овог закона.

Закон о рачуноводству делимично је усклађен са Директивом 2013/34/ЕУ Европског парламента и Савета од 26. јуна 2013. године о годишњим финансијским извештајима, консолидованим финансијским извештајима и повезаним извештајима одређених врста привредних друштава, која мења и допуњава Директиву 2006/43/ЕЕЗ Европског парламента и Савета и на основу које престају да важе директиве Савета 78/660/ЕУ и 83/349/ЕУ. Закон о рачуноводству у потпуности је усклађен са одредбама Уредбе ЕУ 1606/2002 о примени међународних рачуноводствених стандарда. Посебно треба имати у виду и да су одређене одредбе Директиве 2013/34/ЕУ које се односе на садржину образаца финансијских извештаја (Биланс стања и Биланс успеха) пренете у домаће законодавство Правилником о садржини и форми образаца финансијских извештаја за привредна друштва, задруге и предузетнике („Службени гласник РС”, бр. 95/14 и 144/14).

Разлози за делимичну усклађеност постоје, пре свега, услед чињенице да је на нивоу Европске уније, средином 2013. године (практично истовремено када је донет актуелни Закон о рачуноводству), донета нова Директива 2013/34/ЕУ којом су на другачији начин дефинисани критеријуми за разврставање привредних друштава, а по први пут су дефинисани и посебни критеријуми за разврставање група привредних друштава ради дефинисања које групе (и у оквиру истих матична друштва) имају обавезу да састављају консолидоване финансијске извештаје. Додатно су у овој Директиви дефинисани посебни извештаји које су у обавези да подносе одређена привредна друштва (извештаји о плаћањима Владама), као и састављање минималног сета финансијских извештаја (Биланс стања, Биланс успеха и Напомене уз финансијске извештаје) за све категорије привредних друштава.

Законска ревизија

Законска ревизија у Републици Србији регулисана је Законом о ревизији („Службени гласник РС”, број 62/13), који је ступио је на снагу 24. јула 2013. године. У време доношења, Закон о ревизији био је предмет усклађивања са Осмом директивом ЕУ 2006/43/ЕЗ која уређује област законске ревизије и са којом је овај закон у потпуности

усклађен. Међутим, у 2014. години донета је Директива о измени Осме директиве (2014/56/ЕУ), као и Уредба ЕУ 537/2014 чија је примена обавезна за чланице ЕУ почев од јуна 2016. године. Закон је делимично усклађен са одредбама ових прописа.

Закон о ревизији:

1. на свеобухватан начин се уређује материја обављања законске (обавезне) ревизије финансијских извештаја;

2. прецизно се утврђују услови за физичка и правна лица која се баве овом друштвено одговорном активношћу од јавног значаја;

3. прецизно, објективно и транспарентно се утврђују услови одговорности тих лица за вршење ове функције (издавање и одузимање лиценци за обављање ревизије, релевантна процедура, етички и професионални кодекс, континуирано професионално усавршавање, итд.);

4. утврђују се основна методолошка правила за обављање ревизије, у великој мери усаглашена са најбољом међународном праксом;

5. утврђују се правила и начин вршења контроле квалитета обављања ревизије;

6. уводи се и независни јавни надзор над обављањем ревизије у Републици Србији.

Основни разлог за делимичну усклађеност Закона о ревизији са правним тековинама ЕУ које уређују ову област, је тај то што су нова Директива о измени Осме директиве (2014/56/ЕУ), и Уредба ЕУ 537/2014, донете након ступања на снагу одредаба овог закона, а које су државе чланице ЕУ у обавези да примењују почев од јуна 2016. године.

Најважније одредбе правних тековина ЕУ са којима је потребно ускладити Закон о ревизији тичу се, пре свега, потребе да контрола квалитета обављања ревизије друштва за ревизију која обављају ревизију друштва од јавног интереса, буде независна од утицаја ревизорске професије, са могућношћу да иста буде успостављена у оквиру система јавног надзора. Изменама закона треба омогућити акционарима који имају 5% или више акција у друштву од јавног интереса, да поднесу захтев надлежном суду за разрешење изабраног ревизора или друштва за ревизију ако за то постоји одговарајући разлог. Такође, потребно је додатно осигурати независност ревизора од клијента ревизије, прописивањем додатних ограничења у погледу пружања неревизорских услуга, као и ограничења у вези са обавезном ротацијом ревизора и др.

II.2. Институционални оквир/административни капацитети

II.2.1. Право привредних друштва

Надлежне институције за спровођење правних тековина ЕУ у области права привредних друштва су: Министарство привреде, Министарство финансија, Агенција за привредне регистре, Народна банка Србије, Комисија за хартије од вредности и Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности.

Министарство привреде

У оквиру Сектора за привредна друштва и привредне регистре постоје три унутрашње организационе јединице:

- **Одсек за нормативне, правне и студијско-аналитичке послове** обавља послове који се између осталог, односе на: припрему и израду нацрта закона, предлога прописа и других општих аката у области правног положаја привредних друштава, подстицање и развој процедура за примену прописа из области правног положаја привредних друштава, праћење усаглашености прописа у областима из делокруга Сектора са прописима ЕУ и студијско-аналитичке послове у оквиру преговарачке групе за припрему и преговоре за Преговарачко поглавље 6-Право привредних друштава из делокруга Сектора;
- **Група за управне и надзорне послове у области регистрације привредних субјеката** обавља послове које се између осталог, односе на: припрему решења у другом степену по жалбама на појединачна управна акта која доносе првостепени регистрациони органи у поступку уписа привредних субјеката у регистар (привредних друштава, предузетника, задруга, огранака, представништва страних правних лица и др.) и
- **Група за управне и надзорне послове у области залогe, финансијског лизинга, судских забрана и других регистара** обавља послове које се између осталог, односе на: припрему решења у другом степену по жалбама на појединачна управна акта која доноси првостепени регистрациони орган у поступку уписа заложног права на покретним стварима и правима у регистар, уписа уговора о финансијском лизингу закључених између правних и физичких лица у регистар и уписа судских забрана у регистар.

У овом тренутку, у Сектору за привредна друштва и привредне регистре, активности које се односе на усклађивање са правним тековинама ЕУ, обавља пет запослених државних службеника.

Агенција за привредне регистре

Основана Законом о Агенцији за привредне регистре као правно лице и послује у складу са прописима којима се уређује положај јавних агенција. У Агенцији је запослено 413 лица, која раде на вођењу 20 регистара и евиденција. На директној примени прописа из области права привредних друштава укључено је 250 запослених, који су ангажовани у оквиру Регистра привредних субјеката (регистра привредних друштава и регистра предузетника). Са наведеним капацитетима остварују се добри резултати, а сам поступак регистрације оснивања привредних субјеката је додатно унапређен кроз једношалтерски систем, будући да Агенција електронским путем размењује податке са Пореском управом, те се оснивање привредног субјекта реализује у току истог дана по поднетој пријави.

Агенција за привредне регистре је чланица Форума европских привредних регистара (European Commerce Registers' Forum - ECRF), Међународне регистраторске асоцијације (International Association of Commercial Administrators - IACA), а потписница је и Споразума о размени података (Information Sharing Agreement – ISA) Европског привредног регистра (European Business Register – EBR, www.ebr.org), чији је члан од 2006. године. Посредством електронске мреже EBR-а, Агенција свим EBR партнерима обезбеђује:

- претрагу привредних субјеката, осим предузетника (EBR Company search);
- Извештај о привредном субјекту (EBR Company Profile Report), који садржи следеће податке: назив, матични број, податак о томе да ли је привредни субјект активан или не, правну форму, датум прве регистрације, регистрациони орган прве регистрације, регистарски број, датум оснивања, порески идентификациони број, вредност уписаног капитала, вредност уплаћеног новчаног и унетог неновчаног капитала, адресу седишта и претежну делатност;
- Извештај о оснивачима привредног субјекта (EBR Company Appointments Report), који садржи следеће податке: назив, матични број, правну форму, адресу седишта привредног субјекта, списак свих власника привредног субјекта (име и презиме физичког лица, односно назив правног лица, карактер власника привредног субјекта с обзиром на правну форму привредног субјекта и матични број или број пасоша и земљу издавања за власнике-физичка лица, односно регистарски број и земљу седишта за власнике-правна лица) и
- претрагу Централног индекса назива (Central Name Index – CNI search), која кориснику обезбеђује добијање јединственог идентификационог броја сваког привредног субјекта, који се састоји од:
 - идентификатора регистрованог субјекта (Registered Entity Identifier - REID);
 - идентификатора регистра (Register ID);
 - броја привредног субјекта у регистру (Number in Register) и
 - кратког претражног кода (Short Search Code), чиме омогућава пан-европску идентификацију регистрованог привредног субјекта.

Комисија за хартије од вредности

Комисија за хартије од вредности је независна и самостална институција основана 1990. године. Комисија има пет чланова, укључујући и председника Комисије, које бира и разрешава Народна скупштина Републике Србије.

Комисија је одговорна за законито функционисање тржишта капитала, са циљем заштите инвеститора и обезбеђивање правичности, ефикасности и транспарентности тог тржишта. Надзор над применом закона којим је уређено тржиште капитала, закона којим је уређено преузимање акционарских друштава и закон којим су уређени инвестициони фондови и израда подзаконске регулативе из ове области поверена је Комисији.

Подзаконске акте на основу наведених закона доносе и Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности и организатор тржишта, свако у свом домену пословања. За обављање послова из своје надлежности Комисија је одговорна Народној скупштини Републике Србије.

У оквиру својих надлежности и на основу наведених закона Комисија: доноси акта ради спровођења закона, одобрава проспекте за издавање хартија од вредности јавном понудом, одобрава статус професионалног инвеститора, одобрава понуде за преузимање; даје дозволе за рад: организатору тржишта, брокерско-дилерским друштвима и кастоди банкама, друштву за управљање инвестиционим фондом, за организовање и оснивање отвореног и затвореног инвестиционог фонда; даје сагласност на измене акта и на именовање чланова управе овлашћених учесника, организатора тржишта, Централног регистра хартија од вредности и друштава за управљање, на статусне промене и стицање квалификованог учешћа у капиталу брокерско-дилерског друштва, организатора тржишта, друштава за управљање; прати стање и кретање на организованом тржишту и предузима мере за отклањање поремећаја на том тржишту; врши надзор над пословањем брокерско-дилерских друштава, организатора тржишта, Централног регистра хартија од вредности, друштава за управљање, инвестиционих фондова, овлашћених банака, кастоди банака, издавалаца хартија од вредности, инвеститора, професионалних инвеститора.

Комисија једном годишње подноси Народној скупштини извештај о свом раду, као и извештај о кретањима на тржишту капитала у Републици Србији, док једном у шест месеци информише Владу о свом раду.

Комисија је члан IOSCO (Међународна организација комисија за хартије од вредности) од 2002. године, а на А листи чланица се налази од 2009. године, када је потписала Мултилатерални меморандум о разумевању.

У овом тренутку, на пословима усклађивања са правним тековинама Европске уније у Комисији је ангажовано троје запослених који ове послове обављају поред својих редовних активности, што је довољан број запослених у односу на захтеве правних тековина ЕУ, с тим да би у циљу јачања административних капацитета било потребно обезбедити континуирано усавршавање запослених кроз различите видове техничке помоћи и сарадње са регулаторним телима држава у региону и ЕУ. На овај начин би се кроз стручно усавршавање и конкретну обуку ојачали постојећи кадровски капацитети и идентификовала евентуална потреба за њиховим проширењем, чиме би се ефикасније спровели захтеви правилне примене правних тековина ЕУ.

Министарство финансија

Надлежно је за предлагање закона у области транспарентности регулисаног тржишта, понуда за преузимање акција и корпоративног управљања у инвестиционим фирмама. У том смислу, у надлежности Министарства финансија су закон којим је уређено тржиште капитала, закон којим је уређено преузимање акционарских друштава и закон којим су уређени инвестициони фондови. У оквиру Министарства финансија,

Сектор за финансијски систем - Група за хартије од вредности и тржиште капитала (коју чине два запослена са високом школском спремом) надлежна је за предлагање регулативе из области тржишта капитала, тумачење исте и давање сагласности на подзаконска акта Комисије за хартије од вредности.

Народна банка Србије

Народна банка Србије је централна банка Републике Србије и обавља функције утврђене Законом о Народној банци Србије („Службени гласник РС”, бр. 72/03, 55/04, 85/05 – др. закон, 44/10, 76/12, 106/12, 14/15 и 40/15-УС). Народна банка Србије је самостална и независна у обављању функција утврђених овим и другим законом, подлеже надзору Народне скупштине и њој је одговорна за свој рад. Функције и одговорности Народне банке Србије као супервизора су прописане Законом о Народној банци Србије. У оквиру функције надзора банака основни задаци Народне банке Србије су: издавање и одузимање банкама дозволе за рад и вршење контроле бонитета и законитости пословања банака, заштита права и интереса корисника финансијских услуга које пружају банке, као и остале области надзора (спречавање прања новца, примена Закона о девизном пословању итд.). Поред обављања надзора, Народна банка Србије је такође регулаторни орган и институција која је надлежна за спровођење Закона о банкама и доношење подзаконских аката по основу тог закона.

У оквиру Народне банке Србије, Управа за надзор над финансијским институцијама (у даљем тексту: Управа за надзор) образована је као организациона јединица без статуса правног лица, ради ефикаснијег обављања активности везаних за контролу пословања банака, платних институција, осигуравајућих друштава, давалаца финансијског лизинга, као и друштава за управљање добровољним пензијским фондовима. Једна од четири уже организационе јединице у оквиру Управе за надзор је Сектор за контролу пословања банака, који се састоји од пет организационих делова нижег нивоа, и који су одговорни за активности: посредне контроле пословања банака, непосредне контроле пословања банака, правних питања, развоја и специјалне контроле (банака, пружалаца платних услуга и давалаца финансијског лизинга). Сектор тренутно има 113 запослених, од чега се 22 бави пословима непосредне контроле банака, а 31 пословима посредне контроле банака.

На пословима праћења правних тековина ЕУ и усклађивања домаћег законодавства са тим тековинама у областима надлежности Народне банке Србије ефективно је ангажовано око 15 запослених из пет сектора/дирекција Народне банке Србије.

II. 2.2. Корпоративно рачуноводство и законска ревизија

Корпоративно рачуноводство

У Републици Србији постоји одговарајући институционални оквир за преношење, спровођење и делотворну и ефикасну примену правних тековина Европске уније у оквиру корпоративног рачуноводства. Надлежне институције су Министарство финансија,

Народна банка Србије, Комисија за хартије од вредности, Агенција за привредне регистре, и Национална комисија за рачуноводство.

Наиме, Министарство финансија (Сектор за финансијски систем) је поред доношења Закона о рачуноводству, у претходном периоду донело и сва подзаконска акта (укупно девет), неопходна за спровођење овог закона за привредна друштва, задруге и предузетнике, као и друга правна лица (удружења, коморе и др.).

У надлежности Народне банке Србије је прописивање одговарајућих подзаконских аката којима се уређује Контни оквир и садржина рачуна у Контном оквиру за банке и друге финансијске институције, односно садржина и форма образаца финансијских извештаја за наведене обвезнике.

Комисија за хартије од вредности у оквиру надлежности дефинисаних Законом о рачуноводству, има обавезу доношења одговарајућих подзаконских аката (Контни оквир и обрасци финансијских извештаја) за инвестиционе фондове, друштва за управљање инвестиционим фондовима, берзе и брокерско-дилерска друштва.

Агенција за привредне регистре надлежна је за пријем, обраду и јавно објављивање финансијских извештаја и друге документације прописане Законом о рачуноводству, као и давање података из Регистра финансијских извештаја. У току 2016. године, сви обвезници примене овог закона (око 160.000) доставили су Агенцији за привредне регистре податке за статистичке и друге потребе, као и финансијске извештаје електронским путем, уз примену квалификованог електронског потписа.

Национална комисија за рачуноводство, која се састоји од седам чланова, пружа независну и, тиме, веома значајну и конструктивну, експертизу Министарству финансија у оптималној примени Међународних стандарда финансијског извештавања (МСФИ и МСФИ за МСП) чиме доприноси објективности у примени позитивних прописа на пословну праксу. У надлежности ове комисије је и праћење процеса примене директива ЕУ из области рачуноводства и предлагање одговарајућих решења за национално законодавство.

Законска ревизија

У Републици Србији Законом о ревизији је успостављен институционални оквир за преношење, спровођење и примену правних тековина ЕУ у области законске ревизије.

Поред лиценцираних овлашћених ревизора и других лица ангажованих у обављању ревизије, који заједно и чине носиоце и најодговорније субјекте примене овог закона у пракси, изражену улогу у што ефикаснијој примени законских норми имају и:

- **Министарство финансија** које, између осталог, обавља следеће послове:

- издаје и одузима лиценце за рад ревизорима и дозволе за рад друштвима за ревизију;

- изриче мере ревизорима и друштвима за ревизију у складу са овим законом.

У претходном периоду Министарство је предузело све неопходне активности на спровођењу Закона о ревизији (дате су неопходне сагласности на акта Коморе овлашћених

ревизора, започето је издавање и обнављање лиценци за обављање ревизије, као и дозвола за рад друштвима за ревизију и др.). У току 2016. године изречене су прве конкретне мере друштвима за ревизију и ревизорима због повреда одредаба овог закона и правила струке приликом ревизије финансијских извештаја. Све изречене мере јавно су доступне на интернет страници Коморе овлашћених ревизора у Регистру изречених мера;

- **Комора овлашћених ревизора** (основана Законом о рачуноводству и ревизији из 2006. године, наставила са радом у складу са новим Законом о ревизији), којој је законом пренето вршење великог броја јавних овлашћења у овој области, од којих су најзначајнија:

- доношење и спровођење програма испита за овлашћене ревизоре и спровођење континуиране едукације за ова лица;

- обављање контроле квалитета рада ревизора и друштава за ревизију (укључујући доношење методологије за проверу квалитета њиховог рада, годишњи план провере квалитета и др.).

Комора овлашћених ревизора је у претходном периоду, донела сва акта неопходна за спровођење овог закона, а формирала је и службу за спровођење контроле над квалитетом рада ревизора и друштава за ревизију. У току 2015. године спроведене су прве контроле квалитета обављања ревизије на основу којих су покренути поступци за изрицање мера друштвима за ревизију и ревизорима због повреда одредаба Закона о ревизији и правила струке приликом ревизија финансијских извештаја;

- **Одбор за јавни надзор над обављањем ревизије** - као независно тело које чине лица независна од утицаја ревизорске професије и Коморе овлашћених ревизора (непрактичари), основано је Одлуком Владе („Службени гласник РС”, број 93/13). Чланови су именовани на предлог министарства надлежног за послове финансија, Народне банке Србије и Комисије за хартије од вредности. Најзначајнија улога Одбора за јавни надзор је да:

- спроводи надзор над контролом квалитета рада ревизора и друштава за ревизију;

- предлаже министарству надлежном за послове финансија конкретне мере према ревизорима и друштвима за ревизију због повреда одредаба Закона и правила струке приликом обављања ревизије финансијских извештаја;

- спроводи надзор над радом Коморе овлашћених ревизора;

- спроводи надзор над лиценцирањем ревизора и издавањем дозвола друштвима за ревизију.

У претходном периоду ово тело је предузело велики број активности неопходних за спровођење Закона о ревизији у пракси, а посебно у делу успостављања и функционисања система контроле квалитета рада ревизора и друштава за ревизију. На основу налаза утврђених у поступку контроле квалитета рада ревизора и друштава за ревизију, Одбор је предложио покретање поступака за изрицање конкретних мера због повреда одредаба Закона и правила струке приликом ревизије финансијских извештаја.

У Министарству финансија (Сектор за финансијски систем), доношење и тумачење прописа у области корпоративног рачуноводства и законске ревизије у надлежности је

Групе за рачуноводство и ревизију, у којој је тренутно запослено четворо државних службеника.

Постојећи институционални оквир ће услед захтева новоизмењене регулативе ЕУ из 2014. године, у наредном периоду морати да буде измењен и то у смислу да ће контрола квалитета обављања ревизије из надлежности професије (Коморе овлашћених ревизора) бити премештена у надлежност тела за јавни надзор (Одбор за јавни надзор над обављањем ревизије).

III.3. Предузете мере спровођења и изазови

Право привредних друштава

У оквиру пројекта *Правна подршка преговорима (PLAC II)*, договорена је експертска подршка раду Преговарачке групе 6 и дефинисани приоритети за подршку у процесу усклађивања законодавства.

Идентификоване су два приоритета:

1. усклађивање Закона о привредним друштвима са Уредбом Савета 2001/2157/ЕЗ, Уредбом Савета 1985/2137/ЕЕЗ и са Директивом 2005/56/ЕЗ;
2. преношење практичних искустава земаља чланица ЕУ у области електронске регистрације.

У периоду 12-20. децембра 2016. године и 16-27. јануара 2017. године, PLAC експерт и државни службеници Министарства привреде, радили су на изради предлога одредби које се односе на прекогранична спајања, Статут Европског друштва и Европску економску интересну групацију. Као резултат, израђена је радна верзија предлога одредби Закона о привредним друштвима у односу на транспонување Директиве 2005/56/ЕЗ о прекограничном спајању друштава капитала и примену Уредбе Савета 2001/2157/ЕЗ о Статуту Европског друштва и Уредбе Савета 1985/2137/ЕЕЗ о Европској економској интересној групацији (ЕЕИГ).

Такође, формирана је и Радна група за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о привредним друштвима. Радну групу чине представници Министарства привреде и представници других релевантних органа и институција, а иста ће у наредном периоду припремити текст и осталих потребних измена и допуна Закона.

Реформа система регистрације привредних субјеката које је отпочела 2004. године омогућила је оснивање Агенције за привредне регистре, као централне, административне институције у оквиру које се воде електронски привредни регистри, као јединствене електронске базе података о привредним субјектима. Подаци о привредним субјектима се воде у Регистру привредних субјеката, од чега се у Регистру привредних друштава води преко 120.000 субјеката, а у Регистру предузетника преко 215.000 предузетника. Поред привредних друштава (ортачка друштва, командитна друштва, друштва са ограниченом одговорношћу и акционарска друштва), у Регистру привредних друштава се уписују и подаци о задругама, јавним предузећима и преосталим друштвеним предузећима. Такође,

у Регистру се уписују и подаци о представништвима страних привредних друштава и огранцима страних привредних друштава.

Током 2015. године, у складу са Законом о рачуноводству („Службени гласник РС”, број 62/13), први пут у Републици Србији је спроведен пријем електронских финансијских извештаја (потписаних квалификованим електронским потписом законског заступника) за одређен број обвезника финансијског извештавања, и за те намене је израђен посебан информациони систем Агенције. Обавеза достављања финансијских извештаја електронским путем од 2016. године се односи на све обвезнике финансијског извештавања. Након успешно извршеног електронског пријема финансијских и других извештаја у току 2016. године, у Регистру финансијских извештаја се приступило даљем унапређењу тог информационог система. Као резултат наведеног, израђен је део информационог система путем кога се подносе пријаве за привредни преступ против правних лица која нису доставила финансијске и друге извештаје у складу са Законом. Такође, почев од 2017. године, уведене су и две значајне новине, које се односе на електронско потписивање и електронско плаћање. Како би се корисницима (подносиоцима финансијских извештаја) омогућио комфорнији рад и једноставније достављање електронски потписаних извештаја и докумената, који су прилог уз финансијске извештаје, израђена је посебна апликација за електронско потписивање. Поред тога, израђена је и посебна апликација за електронско плаћање, чиме је корисницима први пут омогућено да накнаду за обраду и јавно објављивање финансијских извештаја плаћају платним картицама. Закључно са 28. фебруаром 2017. године путем посебног информационог система Агенције примљено је око 162.000 електронских извештаја.

У оквиру **Регистра привредних субјеката** поступак регистрације оснивања привредних субјеката се успешно спроводи од када је додатно унапређен доношењем Правилника о додели пореског идентификационог броја правним лицима, предузетницима и другим субјектима за чију је регистрацију надлежна Агенција за привредне регистре („Службени гласник РС”, бр. 32/09, 70/10, 6/12, 11/16 и 100/16), којим је омогућено да се приликом подношења регистрационе пријаве оснивања Агенцији за привредне регистре истовремено врши пријава за евидентирање обвезника пореза на додату вредност сагласно члану 33. Закона о порезу на додату вредност („Службени гласник РС”, бр. 84/04, 86/04 - исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 6/14 - усклађени динарски износи, 68/14 - др.закон, 142/14, 5/15 - усклађени динарски износи, 83/15, 5/16 - усклађени динарски износи, 108/16 и 7/17 - усклађени динарски износи) и за предузетнике пријава на паушално опорезивање сагласно члану 40. Закона о порезу на доходак грађана („Службени гласник РС”, бр. 24/01, 80/02, 80/02 – др.закон, 135/04, 62/06, 65/06 - исправка, 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 - УС, 7/12 - усклађени динарски износи, 93/12, 114/12 - УС, 8/13 - усклађени динарски износи, 47/13, 48/13 - исправка, 108/13, 6/14 - усклађени динарски износи, 57/14, 68/14 – др.закон, 5/15 - усклађени динарски износи, 112/15, 5/16 - усклађени динарски износи и 7/17 - усклађени динарски износи). Такође, поједностављењу поступка је допринео и нови Правилник о садржини регистра привредних субјеката и документацији потребној за

регистрацију („Службени гласник РС”, број 42/16), који се примењује од 30. априла 2016. године, а којим је у поступку регистрације укинута обавеза достављања обрасца овере потписа заступника друштва. Поступак оснивања привредних субјеката је и даље врло ефикасан и спроводи се у току истог дана када је регистрациона пријава поднета. Такође, регистрација промена података о привредним субјектима се спроводи у законском року од пет дана уз примену принципа „позитивног ћутања администрације”, с тим да се у пракси регистрација промена података спроводи у року од два до три дана.

У контексту имплементације **Пројекта за оснивање портала привредних регистара региона Западног Балкана**, предвиђеног Меморандумом о разумевању Европске банке за обнову и развој (*EBRD*) и Владе Републике Србије (Београд, 25. септембар 2015. године), Агенција за привредне регистре је потписала Меморандум о сарадњи са Централним регистром Републике Македоније (7. децембар 2015. године), као и Меморандум о сарадњи са Агенцијом Републике Словеније за јавно-правне евиденције и сродне услуге – АЛПЕС (22. јун 2016. године).

Корпоративно рачуноводство и законска ревизија

Република Србија је крајем марта 2016. године потписала Споразум о донацији са Светском банком, као администратором средстава донације обезбеђене од стране Владе Швајцарске Конфедерације за пројекат „Техничке помоћи Републици Србији у реформи корпоративног финансијског извештавања” (у даљем тексту: Пројекат). Министарство финансија очекује добијање техничке помоћи (укључујући и међународне и локалне експерте) кроз дугорочни пројекат (до краја 2019. године) који ће бити спровођен уз координацију Светске банке, ради помоћи приликом успостављања будућих захтева у области корпоративног финансијског извештавања и ревизије у Републици Србији и доношења неопходних измена прописа како би се испунили захтеви ЕУ. Најважнији циљеви овог пројекта биће постизање следећих резултата:

- измењен и потпуно усклађен законски оквир у области корпоративног рачуноводства и законске ревизије у Републици Србији са правним тековинама ЕУ и најбољом међународном праксом;

- успостављање одрживог система континуираног превођења Међународних стандарда финансијског извештавања (МСФИ), односно Међународног стандарда финансијског извештавања за мала и средња правна лица (МСФИ за МСП) на српски језик;

- одржавање многобројних обука у циљу правилне примене МСФИ, МСФИ за МСП и др. за све заинтересоване стране (обвезнике састављања финансијских извештаја, регулаторе, пореске инспекторе и др.) путем семинара, тренинга, радионица и сл. ради унапређења примене наведених стандарда (најбоље међународне праксе) и тиме подизања квалитета финансијског извештавања у Републици Србији;

- унапређење функционисања система контроле квалитета обављања ревизије у Републици Србији и независног јавног надзора над обављањем ревизије са циљем заштите јавног интереса у раду ревизорске професије;

- препоруке за усклађивање универзитетских програма у области рачуноводства и ревизије са најбољом ЕУ праксом, као и унапређење система континуиране професионалне едукације у области рачуноводства и ревизије (уз примену Међународних стандарда едукације) у оквиру професионалних организација;

- јачање институционалних капацитета за праћење и мониторинг над финансијским извештавањем јавних предузећа и других субјеката у Републици Србији, ради постизања веће транспарентности у њиховом пословању.

Главни изазов у процесу усклађивања са правним тековинама ЕУ, у делу који се односи на законску ревизију, биће реорганизација система јавног надзора у смислу преузимања надлежности на спровођењу контроле над квалитетом рада ревизора који је до сада обављан од стране професионалне организације ревизора (Комора овлашћених ревизора) и то у погледу будуће форме функционисања и финансирања његовог рада.

III. ПЛАНОВИ ЗА ПОТПУНО УСКЛАЂИВАЊЕ ЗАКОНОДАВНОГ И ИНСТИТУЦИОНАЛНОГ ОКВИРА СА ПРАВНИМ ТЕКОВИНАМА ЕУ

III.1. Планови усаглашавања законодавног оквира са правним тековинама ЕУ

III.1.1. Право привредних друштава

Правне форме привредних друштава и других правних лица у Европској унији: Европско друштво (Societas Europaea) и Европска економска интересна групација (ЕЕИГ)

Законодавство Републике Србије није усклађено са Уредбом Савета 2001/2157/ЕЗ о Статуту Европског друштва и Уредбом Савета 1985/2137/ЕЕЗ о Европској економској интересној групацији (ЕЕИГ). Ове уредбе ће се директно примењивати након приступања Републике Србије Европској унији. Потребно је омогућити оснивање и пословање Европског друштва и Европске економске интересне групације, што ће се спровести изменама Закона о привредним друштвима и доношењем одговарајућих подзаконских аката. Усклађивање ће бити спроведено најкасније до краја 2017. године.

Прекогранична спајања друштва капитала

Законодавство Републике Србије није усклађено ни са одредбама Директиве 2005/56/ЕЗ. Прекогранично спајање друштава капитала није уређено у домаћем законодавству. Усклађивање са поменутом директивом спровешће се уграђивањем одредби ове директиве у Закон о привредним друштвима односно доношењем посебних прописа о прекограничном спајању, најкасније до краја 2017. године. Регистрација наведених статусних промена, вршиће се у Регистру привредних субјеката.

Права акционара, фомирање и капитални захтеви, спајања и поделе

Одредбе става 5. члана 287. Закона о привредним друштвима биће усклађене са Директивом 2012/30/ЕУ до краја 2018. године.

Захтеви за објављивањем у односу на привредна друштва и огранке

Директива 2012/17/ЕУ Европског парламента и Савета, од 13. јуна 2012. године, мења и допуњује Директиву Савета 89/666/ЕЕЗ и Директиве 2005/56/ЕЗ и 2009/101/ЕЗ Европског парламента и Савета у погледу интерконекције централних, трговинских и привредних регистара и предвиђа успостављање „Централне европске платформе” (European Central Platform - ЕСР) и „Система интерконекције (умрежавања информационих система) регистара” (Business Register Interconnection System - BRIS), путем које ће национални привредни регистри ставити своје регистроване податке на располагање механизмима прекограничног обелодањивања са циљем:

- побољшања приступа ажурним и поузданим подацима о регистрованим привредним субјектима на нивоу целе ЕУ и преноса таквих података појединачним корисницима на стандардизован начин, посредством идентичног садржаја и интероперабилних технологија;
- успостављања јасних канала комуникације међу регистрима у прекограничним поступцима, односно унапређења прекограничног приступа пословним информацијама.

Након успостављања Европске централне платформе дефинисане поменутом Директивом, биће предузете активности на успостављању интерконекције централних, трговинских и привредних регистара са регистрима који се воде у Агенцији за привредне регистре. У циљу потпуног усклађивања са Директивом 2012/17/ЕУ, Агенција за привредне регистре (која води регистре и евиденције као централизоване електронске базе података) биће у потпуности спремна да се повеже са Европском централном платформом до краја 2018. године. Међутим, као што је већ поменуто, законодавно усклађивање са предметном Директивом није потребно.

Транспарентност регулисаног тржишта

Тежишно поглавље за усклађивање Закона о тржишту капитала је Преговарачко поглавље 9 – финансијске услуге у коме ће се овај закон усклађивати са директивама 2004/39/ЕЗ, 2003/71/ЕЗ, 2003/06/ЕЗ, 2008/22/ЕЗ, 2010/73/ЕУ, 2010/78/ЕУ и 97/9/ЕЗ.

Нови закон односно измене и допуне постојећег ће предложити Министарство финансија, а подзаконске акте Комисија за хартије од вредности. Хармонизација са одредбама Директиве 2004/109/ЕУ укључујући појам „home/host Member State”, делимично у погледу изузетака, „захтева за информацијама који се односе на издаваоце дужничких хартија од вредности”, „језици”, „треће земље” (члан 23.) и „надлежни органи

и њихова овлашћења” - у делу могућности делегирања задатака од стране надлежних органа, као и хармонизација са комплетном Директивом 2013/50/ЕУ, планирана је за четврти квартал 2018. године. Ово је крајњи рок за потпуно усклађивање Закона о тржишту капитала са свим релевантним правним тековинама ЕУ.

Наведено се односи и на Закон о инвестиционим фондовима који ће се у оквиру Преговарачког поглавља 9 усклађивати са Директивом 2009/65/ЕЗ.

Понуде за преузимање

Нови закон односно измене и допуне постојећег Закона о преузимању акционарских друштава којима би се извршила потпуна хармонизација са одредбама Директиве 2004/25/ЕЗ Европског парламента и Савета од 21. априла 2004. године о понудама за преузимање, у делу који уређује акције са вишеструким правом гласа, надзорна овлашћења и релевантно право, као и принцип неутрализације, планирају се најкасније за четврти квартал 2018. године. Нови закон односно измене и допуне постојећег ће предложити Министарство финансија, а подзаконске акте Комисија за хартије од вредности.

Препоруке о накнадама директора

У погледу Препоруке 2004/913/ЕЗ Европске комисије о одговарајућем режиму накнада директора листираних компанија од 14. децембра 2004. године, Препоруке 2005/162/ЕЗ Европске комисије о улози неизвршних директора и чланова Надзорног одбора у листираним компанијама и комисијама које образује Надзорни одбор од 15. фебруара 2005. године и Препоруке 2009/385/ЕЗ Европске комисије о допунама Препорука 2004/913/ЕЗ и 2005/162/ЕЗ у погледу режима накнада директора листираних компанија од 30. априла 2009. године, указујемо да препоруке немају правно обавезујући карактер. Како је Европска комисија утврдила да се препоруке не примењују у пуној мери у земљама чланицама Европске уније, постоји план да се у наредном периоду ове препоруке уграде у неку од постојећих директива, чиме би оне добиле обавезујући карактер и чиме би се обезбедила њихова примена у пуној мери.

С тим у вези, Република Србија ће бити спремна да у кратком року усклади своје законодавство са изменама законодавства Европске уније када препоруке буду уграђене у неку од директива и тиме добију обавезујући карактер, имајући у виду да је садржина препорука у највећој мери већ уграђена у постојећи Закон о привредним друштвима.

Исто се односи и на Препоруку 2014/208/ЕУ. Иако, ова Препорука није обавезујућа, њени принципи, већ су инкорпорирани у Закон о привредним друштвима. Сходно томе, Република Србија неће имати било каквих тешкоћа да спроведе будуће усаглашавање са законодавством ЕУ, оног тренутка када ова Препорука постане правно обавезујућа.

Корпоративно управљање у кредитним институцијама и инвестиционим фирмама – накнаде и награде запослених у финансијском сектору

Усаглашавање са принципима из Препоруке 2009/384/ЕЗ ће бити размотрено од стране Министарства финансија и Комисије у периоду након 2018. године, а до ступања у чланство Републике Србије Европској унији.

Даље поштовање принципа из Препоруке 2009/384/ЕЗ о накнадама у финансијском сектору биће спроведено кроз усклађивање са Директивом 2013/36/ЕУ и Уредбом 575/2013 са којима се домаће законодавство усклађује у оквиру Преговарачког поглавља 9 - Финансијске услуге. Детаљан приказ планова за усклађивање са наведеном директивом и уредбом дат је у Преговарачком поглављу 9.

III.1.2. Корпоративно рачуноводство и законска ревизија

Планирано је да Министарство финансија у оквиру наведеног Пројекта чији је један од циљева постизање потпуно усклађеног законског оквира у области корпоративног рачуноводства и законске ревизије са релевантним прописима ЕУ, припреми предлоге за измене и допуне ових закона. Наведене измене нису планиране пре првог тромесечја 2018. године.

III.2. Планови усаглашавања институционални оквира/административних капацитета са правним тековинама ЕУ

III.2.1 Право привредних друштава

У Републици Србији постоји одговарајући институционални оквир, као и довољни административни капацитети за преношење, спровођење и примену правних тековина Европске уније у области права привредних друштава.

У циљу јачања својих административних капацитета, ради даљег усклађивања и спровођења усклађених прописа у пракси, Република Србија ће вршити перманентно усавршавање запослених кроз различите видове техничке помоћи и сарадње са земљама у региону и Европској унији (студијска путовања, тренинзи, обуке, опремање и слично).

Потребе за запошљавањем нових лица у Комисији за хартије од вредности ради ефикасније и квалитетније хармонизације регулаторног оквира у областима транспарентности регулисаног тржишта и корпоративног управљања у инвестиционим фирмама биће исказане у оквиру Преговарачког поглавља 9.

III.2.2. Корпоративно рачуноводство и законска ревизија

У зависности од решења која буду дефинисана изменама Закона о ревизији, постојећи Одбор за јавни надзор биће реорганизован на начин да поједини послови, које је до сада обављала Комора овлашћених ревизора, а који се односе на контролу квалитета рада друштава за ревизију и ревизора буду пренети у надлежност новог система јавног надзора. Ово ће свакако имати значајног утицаја на будућу форму, начин функционисања и финансирање рада овог тела, а све у циљу постизања потпуног усаглашавања институционалног оквира у Републици Србији са правним тековинама ЕУ.

У вези са јачањем административних капацитета у Министарству финансија, планирано је да се тај процес настави у наредном периоду, посебно имајући у виду ангажовање кадрова које ће бити потребно са интензивирањем процеса евро-интеграција. Значајна помоћ у усавршавању запослених биће обезбеђена у оквиру Пројекта, посебно у делу који се односи на организацију стручних обука, семинара и сл. у циљу јачања капацитета за адекватну примену Међународних стандарда финансијског извештавања (МСФИ и МСФИ за МСП), као и Међународних стандарда ревизије (МСР), начину функционисања система јавног надзора над ревизијом и обављањем контроле квалитета рада ревизора и, с тим у вези, искуствима земаља чланица ЕУ и др. Додатна техничка помоћ може бити обезбеђена у оквиру програма који се финансирају из развојне помоћи ЕУ (ТАИЕХ, PLAC и сл.).

IV. ПРИХВАТАЊЕ ПРАВНИХ ТЕКОВИНА

Република Србија прихвата тековине Европске уније у Преговарачком поглављу 6 - Право привредних друштава онако како оне гласе на дан 1. јануара 2017. године и биће у позицији да их у потпуности спроведе до ступања у чланство. Република Србија ће спровести преостале правне тековине, односно тековине настале након подношења ове преговарачке позиције, до ступања у чланство Европске уније, у складу са резултатима преговора у овом поглављу.

Република Србија не захтева специфична прилагођавања у овом поглављу.