



ЕВРОПСКА КОМИСИЈА  
Генерални директорат за политику суседства и преговоре о  
проширењу

Брисел, 2017. године

**ПРЕГОВОРИ О ПРИСТУПАЊУ**

**Србија**

**НАЦРТ ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ**

(на основу Преговарачке позиције Републике Србије *CONF-RS/14*)

---

**Преговарачко поглавље 33: Финансијске и буџетске одредбе**

---

## УВОД

### Позиција Републике Србије

У својој преговарачкој позицији *CONF-RS/14*, Србија прихвата правне тековине у оквиру Поглавља 33: Финансијске и буџетске одредбе, које су биле на снази дана 1. јануара 2017. године, те ће предузети све неопходне мере и створити све неопходне услове за делотворно спровођење правних тековина у оквиру овог поглавља до дана приступања Србије Европској унији. Србија не очекује никакве потешкоће у спровођењу правних тековина до дана приступања.

Србија захтева „прелазне корективне мере везане за уплате Републике Србије у буџет ЕУ“.

### Општа процена

Узимајући у обзир правне тековине у оквиру овог поглавља, које се непосредно примењују уласком у чланство и не захтевају преношење у национално право, као и на основу расположивих информација, укључујући оне које је Србија пружила у својој преговарачкој позицији, Комисија констатује да је Србија спремна за преговоре у овом поглављу. Србија мора да уложи додатне напоре у погледу капацитета за спровођене правних тековина. Не постоје значајне разлике између система Србије и ЕУ у погледу основних начела и институција у основним областима политике везаним за примену система сопствених средстава ЕУ.

Србија ће морати да успостави јаке координационе структуре, административне капацитете и правила за спровођење како би обезбедила исправно израчунавање, прикупљање, предвиђање, плаћање и контролу сопствених средстава и извештавање ЕУ о спровођењу правила о сопственим средствима ЕУ.

Захтев Србије који се односи на „прелазне корективне мере у погледу уплата Републике Србије у буџет ЕУ“ биће решаван у каснијој фази преговора.

Штавише, с обзиром на тренутно стање припрема Србије, Комисија сматра да би следеће мерило требало испунити за привремено затварање Поглавља 33 Финансијске и буџетске одредбе:

- Србија треба да повећава своје административне капацитете – укључујући оне за још увек неустављене координационе структуре – и у ту сврху усвоји акциони план како би се у довољној мери припремила и увела процедурална правила како би обезбедила да након приступања буде у могућности да правилно израчунава, предвиђа, прикупља, плаћа, контролише и извештава ЕУ о сопственим средствима у складу са правним тековинама.

## **ЗАЈЕДНИЧКА ПОЗИЦИЈА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

### **Поглавље 33: Финансијске и буџетске одредбе**

#### **I. НАЦРТ ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ**

Ова позиција Европске уније заснована је на њеној општој позицији за Конференцију о приступању Србије (*CONF-RS/14*) и у складу је са преговарачким принципима који су потврђени у оквиру Конференције о приступању (*CONF-RS/14*), нарочито следећим:

- сваки став који исказе било која страна у погледу неког преговарачког поглавља неће ни на који начин прејудуцирати позицију која се може заузети у другим поглављима;
- договори – чак и парцијални договори – постигнути у току преговора о поглављима који се проверавају сукцесивно не могу се сматрати коначним све док се не постигне свеобухватан договор;

као и са захтевима из тачака 23, 28, 42. и 47. Преговарачког оквира.

ЕУ наглашава да би у циљу припреме за потпуну примену правних тековина у овом поглављу Србија требало да обезбеди напредан ниво усклађивања са релевантним поглављима правних тековина, нарочито када су у питању Поглавље 16 - Опорезивање, Поглавље 18 - Статистика, Поглавље 29 - Царинска унија и Поглавље 32 - Финансијски надзор. То подразумева успостављање делотворних инструмената за борбу против превара у области пореза на додату вредност (ПДВ) и царине, као и обезбеђивање исцрпивости у националним рачунима и у БНД прорачунима, узимајући у обзир и сиву економију.

Европска унија подстиче Републику Србију да настави са процесом усклађивања са правним тековинама ЕУ и њиховим делотворним спровођењем и применом, и да уопште пре приступања развије политике и инструменте што је могуће ближе онима у ЕУ.

ЕУ констатује да Србија у својој преговарачкој позицији *CONF-RS/14* прихвата правне тековине у оквиру Поглавља 33 које су биле на снази дана 1. јануара 2017. године и да ће бити спремна да их спроведе до дана приступања Европској унији.

ЕУ констатује захтев Србије који се односи на „прелазне корективне мере у погледу уплата Републике Србије у буџет ЕУ“. ЕУ констатује да ће се овај захтев бити решаван у каснијој фази преговора.

### **Традиционална сопствена средства**

ЕУ констатује да су у Србији већ успостављени основни принципи и институције у основним областима политике везаним за примену система сопствених средстава ЕУ.

ЕУ констатује посвећеност Србије да обезбеди усклађеност законодавства са правним тековинама до дана приступања (видети такође *Поглавље 29: Царинска унија*).

ЕУ наглашава да је неопходно успоставити одговарајући процедуре и системе за успостављање традиционалних сопствених средстава, као и за њихово израчунавање и стављање на располагање. Конкретно, постојећи или нови рачуноводствени системи ће морати да буду усклађени са члановима 2. и 6. Уредбе Савета (ЕУ, Еуратом) бр. 609/2014, измењеном Уредбом Савета (ЕУ, Еуратом) бр. 2016/804, која захтева рачуноводствене разлике, као што су плаћени и неплаћени, гарантовани и негарантовани, оспорени и неспорни износи (такозвани „А“ и „Б“ обрачуни), као и капацитет за слање аутоматизованих извештаја Комисији.

ЕУ констатује да се српски поступак отписа ненаплативих дугова мора изменити како би се ускладио са чланом 13. Уредбе Савета (ЕУ, Еуратом) бр. 609/2014, измењеном Уредбом Савета (ЕУ, Еуратом) бр. 2016/804, укључујући и за утврђене царинске дажбине које се сматрају ненаплативим аутоматски након одређеног временског рока. Потребно је обезбедити приступ и обуку о Систему за управљање отписом и информацијама (WOMIS) како би се извештавало о царинским дуговима који су отписани као ненаплативи. Потребно је осигурати хоризонталне и вертикалне ревизије у оквиру и између система за обраду царинских декларација и рачуноводственог система.

У Србији је неопходно успоставити радне поступке у оквиру ИТ апликације за сопствена средства ради обавештавања Комисије о случајевима превара и неправилности (OWNRES) у складу са чланом 5. Уредбе Савета (ЕУ, Еуратом) бр. 608/2014.

ЕУ наглашава важност обезбеђивања одговарајуће и независне унутрашње и екстерне контроле/ ревизије у вези са прикупљањем, обрачуном и стављања на располагање традиционалних сопствених средстава, укључујући и даљи развој накнадних контрола у просторијама привредног субјекта.

### **Сопствена средства - ПДВ**

ЕУ сматра да је систем ПДВ-а Србије делимично усклађен са главном структуром директива ЕУ (видети такође *Поглавље 16: Опорезивање*), али да постоје неке разлике као што су изузећа, посебни програми, порески повраћаји и примена снижених стопа.

ЕУ позива Србију да обезбеди пуну усклађеност са Директивом 2006/112/ЕК у области ПДВ-а. ЕУ наглашава да ће Србија морати да обезбеди усклађеност законодавства о ПДВ-у, укључујући изузећа и смањене стопе, као и административних пракси са правним тековинама до дана приступања.

ЕУ констатује посвећеност Србије да развије капацитете за прецизно израчунавање просечно пондерисане стопе, укључујући и за обрачун било каквих накнада и исправки за надокнаду негативног утицаја могућих одступања од основе за ПДВ.

### **Сопствена средства - БНД**

Што се тиче извора заснованог на бруто националном доходу (средства из БНД), Србија наставља да усклађује састављање својих финансијских и статистичких података са Европским системом рачуна (ЕСА 2010).

ЕУ додатно констатује текући методолошки рад Србије који има за циљ израчунавање БНД према европским стандардима.

ЕУ констатује да ће бити потребни знатни напори како би се побољшала методолошка усклађеност са европским стандардима и створио попис извора и метода који се користе за састављање БНД.

### **Административна инфраструктура**

ЕУ констатује потребу за даљим јачањем административних капацитета у основним областима политике (царина, опорезивање, статистика и финансијски надзор). Штавише, ЕУ наглашава важност **успостављања потпуно оперативне координационе структуре** која ће обезбедити исправан обрачун, прогнозу, наплату, плаћање и контролу сопствених средстава и извештавање ЕУ о примени правила о сопственим средствима.

ЕУ констатује посвећеност Србије да ојача своју административну инфраструктуру до дана приступања и да успостави потпуно оперативну координациону структуру. ЕУ наглашава потребу да се развију организацијске и процедуралне везе између различитих институција укључених у систем сопствених средстава, укључујући образовање запослених, развој ИТ подршке и прорачуне властитих средстава. ЕУ наглашава да ће Србија морати да обезбеди изградњу капацитета ове сталне координационе структуре.

ЕУ констатује да Србија намерава да отвори рачун у име Европске комисије код Народне банке Републике Србије како би плаћала свој удео према властитим средствима ЕУ.

\* \* \*

С обзиром на тренутно стање припремљености Србије а у складу са закључцима Савета и Преговарачким оквиром, као што је потврђено од стране Европског савета, ЕУ констатује да, подразумевајући да Србија мора да настави да остварује напредак у усклађивању са правним тековинама ЕУ обухваћеним поглављем Поглављем 33: Финансијске и буџетске одредбе, као и напредак у њиховом спровођењу, ово поглавље може бити привремено затворено искључиво када се постигне договор у погледу захтева Србије који се односи на „прелазне корективне мере везаним за уплате Републике Србије у буџет ЕУ“ и када се ЕУ сагласи да је испуњено следеће мерило:

- Србија треба да повећава своје административне капацитете – укључујући оне за још увек неустављене координационе структуре – и у ту сврху усвоји акциони план како би се у довољној мери припремила и увела процедурална правила како би обезбедила да након приступања буде у могућности да правилно израчунава, предвиђа, прикупља, плаћа, контролише и извештава ЕУ о сопственим средствима у складу са правним тековинама.

Праћење напретка у усклађивању са правним тековинама ЕУ и њиховог спровођења наставиће се током преговора. ЕУ наглашава да ће посветити посебну пажњу праћењу свих специфичних питања која су поменута у циљу обезбеђивања административних капацитета Србије да обезбеди исправан прорачун, предвиђање, прикупљање, плаћање и контролу

сопствених средстава и извештавање ЕУ о спровођењу правила о сопственим средствима. Нарочито је потребно размотрити везе између овог поглавља и осталих преговарачких поглавља. Коначна оцена усклађености законодавства Србије са правним тековинама и њених капацитета за спровођење у оквиру Поглавља 33 може бити дата тек у каснијој фази преговора. Поред свих информација које ЕУ може захтевати за потребе преговора у овом поглављу, а које треба доставити Конференцији, ЕУ позива Србију да редовно доставља детаљне писане информације Савету за стабилизацију и придруживање о напретку у спровођењу правних тековина ЕУ.

Имајући у виду сва горенаведена разматрања, Конференција ће морати да се врати на ово поглавље у одговарајућем тренутку.

Осим тога, ЕУ подсећа да може доћи до усвајања нових правних тековина ЕУ у периоду између 1. јануара 2017. године и закључења преговора.

---