

## ЗАЈЕДНИЧКА ПОЗИЦИЈА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

### Поглавље 29: Царинска унија

Ова позиција Европске уније заснива се на њеној општој позицији за Конференцију о приступању са Србијом (CONF-RS 1/14), и у складу је са преговарачким принципа који су на истој потврђени, нарочито:

- сваки став који исказе било која страна у погледу неког преговарачког поглавља неће ни на који начин прејудуцирати позицију која се може заузети у другим поглављима;
- договори - чак и парцијални договори - постигнути у току преговора о поглављима који се проверавају сукцесивно не могу се сматрати коначним све док се не постигне свеобухватан договор;

као и на захтевима из тачака 23, 28, 42 и 47 Преговарачког оквира.

Европска унија охрабрује Републику Србију да настави са процесом усклађивања са правним тековинама ЕУ и њиховим делотворним спровођењем и применом, и да уопште пре приступања развије политике и инструменте што је могуће ближе онима у ЕУ.

ЕУ констатује да Србија, према својој преговарачкој позицији CONF-RS 3/17, прихвата правне тековине ЕУ у оквиру поглавља 29 које су на снази од 30. априла 2016. године, те да Србија изјављује да ће бити спремна да исте спроведе до дана приступања ЕУ.

---

ЕУ подсећа да сматра да је неопходно укључити, између осталог, одредбе о следећим ставкама из Уговора о приступању са Србијом:

- одредба којом се обезбеђује континуирана важност доказа о пореклу након приступања који су издати пре приступања у оквиру преференцијалних споразума закључених од стране државе кандидата са трећим земљама. Ова мера је неопходна како би се одржала и поштовала правна сигурност и поверење оператора;
- одредбе које се односе на царинско складиштење, унутрашњу обраду, обраду у оквиру царинске контроле и привремени пријем. Такве одредбе су неопходне како би се прецизирали услови под којима се ови поступци обављају;
- одредбе које се односе на смањење, повраћај и отплату дажбина. Такве одредбе су неопходне за правилно управљање сопственим ресурсима ЕУ.

### **Царинско законодавство**

ЕУ констатује да Србија предвиђа усклађивање са Царинским закоником Европске уније и његовим спроведбеним одредбама до почетка 2018. године, како је наведено у њеној преговарачкој позицији CONF-RS 3/17.

У погледу општих царинских правила и процедура, ЕУ констатује висок ниво усклађености са правним тековинама ЕУ и план Србије да измени релевантне законе до почетка 2018. године како би се решила преостала питања у овој области, укључујући и кроз измене и допуне Закона о слободним зонама.

У области царинског статуса робе и транзита, ЕУ констатује да Србија примењује Конвенцију о заједничком транзитном поступку као и Конвенцију о поједностављењу формалности у трговини робом. ЕУ поздравља чињеницу да је Србија тиме приступила европском заједничком транзитном подручју и да је усклађена са правним тековинама ЕУ о транзиту.

ЕУ такође констатује да је српско законодавство високо усклађено са правним тековинама ЕУ о царинској процени. Међутим, српско законодавство још увек није усклађено са одредбама ЕУ које се примењују за процену кварљиве робе која се шаље у консигнационом режиму. ЕУ наглашава важност правилног и потпуног спровођења правила о царинској процени.

---

Степен усклађености законодавства је такође висок у области царинске класификације и тарифа. ЕУ охрабрује Србију да реши преостале законодавне празнине и наглашава важност постизања потпуне усаглашености и интероперабилности, до тренутка приступања, у погледу примене потребних система интерконективности у ИТ области.

Што се тиче правила порекла, ЕУ констатује да су српска правила слична онима у ЕУ и да се Србија обавезује да обезбеди усклађеност до почетка 2018. године.

У погледу ослобађања од царине, ЕУ наглашава да српска правила одобравају ослобађање под условима који нису предвиђени правним тековинама ЕУ. У вези с тим, ЕУ констатује да то може да утиче и на друга преговарачка поглавља, попут Поглавља 8: Политика конкуренције. ЕУ констатује да Србија предвиђа потпуно усклађивање сопственог законодавства са Уредбом Савета (ЕЗ) бр. 1186/2009 о успостављању система ослобођења од царина у Заједници до почетка 2018. године.

Што се тиче царинских аспеката сигурности, ЕУ охрабрује Србију да обезбеди да се анализа ризика пре доласка/пре одласка врши доследно и свеобухватно. ЕУ наглашава да, нарочито, услове за пријављивање робног терета унапред за употребу у анализи ризика тек треба ускладити са Царинским закоником Уније и његовим спроведбеним одредбама. ЕУ позива Србију да уведе неопходне законске мере и постави административне капацитете како би осигурала делотворну примену правила. ЕУ констатује да Србија намерава да усклади своје одредбе о управљању ризицима и реши проблем преосталих празнина у вези са програмом својих овлашћених привредних субјеката до почетка 2018. године, у складу са Уредбом (ЕЗ) бр. 648/2005.

ЕУ констатује да су српска правила у великој мери усклађена у погледу одредби о правима интелектуалне својине у области царине. ЕУ охрабрује Србију да обезбеди њихово делотворно спровођење, нарочито у погледу примене права интелектуалне својине на извоз, транзит и друге суспензивне поступке, систем гаранција и хартија од вредности, као и у погледу информација носилаца права од стране царине, како је предвиђено правним тековинама ЕУ. Што се тиче преосталих празнина, ЕУ констатује да Србија настоји да обезбеди усклађивање са Уредбом (ЕУ) бр. 608/2013 о спровођењу права интелектуалне својине до краја 2017. године.

---

ЕУ узима у обзир план Србије да изврши усклађивање свог законодавства са правним тековинама ЕУ о царинском третирању културних добара до краја 2018. године.

Иако је већ у великој мери извршено усклађивање са правним тековинама ЕУ у области контроле готовог новца, ЕУ позива Србију да обезбеди делотворно спровођење правног оквира ЕУ за контролу готовог новца.

У погледу прекурсора дрога, ЕУ констатује да је у Србији на снази општи правни и институционални оквир, у складу са Конвенцијом Уједињених нација из 1988. године против незаконитог промета опојних дрога и психотропних супстанци. ЕУ позива Србију да обезбеди потпуну усаглашеност, да даље изграђује капацитете у циљу побољшања евиденције о регистрацији и откривању кривичних дела, као и да даље ојача сарадњу са индустријом.

ЕУ констатује да, по питању међусобне административне помоћи и међународне царинске сарадње, Србија сарађује у погледу царинских питања са ЕУ и њеним државама чланицама у оквиру Споразума о стабилизацији и придруживању. ЕУ констатује спремност Србије да пре приступања анализира све међународне споразуме о царинској административној и међународној сарадњи и осигура њихову усклађеност са правним тековинама ЕУ. ЕУ наглашава да Србија треба да буде у стању да примени ИТ алате ОЛАФ-а (Европска канцеларија за борбу против превара) од дана приступања у складу са Уредбом Савета (ЕЗ) бр. 515/97, последњи пут измењеном Уредбом (ЕУ) бр. 2015/1525.

#### **Административни и оперативни капацитети**

ЕУ узима у обзир изјаву Србије да ће бити спремна да обезбеди јединствену и делотворну примену правних тековина у области царине након приступања. ЕУ позива Србију да настави са развијањем својих правних и административних структура у циљу потпуног спровођења и примене царинског законодавства.

---

## Административна организација

ЕУ констатује посвећеност Србије да даље јача своје административне капацитете и да обезбеди јединствену примену царинских правила и контрола, укључујући и квалитетно образовање и обуку својих царинских службеника. ЕУ даље констатује да Србија, у ту сврху, припрема Пословну стратегија Управе царина, заједно са ревидираном ИТ стратегијом. ЕУ констатује да Србија планира да прошири овлашћења и одговорности царинских службеника и повећа ефикасност царинске управе. ЕУ подстиче Србију да настави јачање капацитета царинских лабораторија.

ЕУ констатује посвећеност Србије да спроведе систем наплате прихода који је компатибилан са методама плаћања у ЕУ. ЕУ наглашава потребу да Управа царина Републике Србије омогући тачно прикупљање, обрачунавање, исплату, пријављивање и ревидирање домаћих царинских прихода и царинских прихода ЕУ.

ЕУ наглашава да ће, од дана приступања, Управа царина Републике Србије морати да управља и контролише границе Републике Србије у интересу грађана ЕУ и трговинских оператера. ЕУ позива Србију да настави са јачањем сопствених административних капацитета за ефективно спровођење правних тековина у овом поглављу и да редовно информисе ЕУ о догађајима у том погледу.

## Компјутеризација

ЕУ наглашава да приступање ЕУ захтева да се бројни царински поступци у потпуности компјутеризују и да ИТ системи које користи Управа царина, попут Интегрисаног система управљања тарифама, Система аутоматизованог извоза и Система контроле увоза, буду повезани са системима ЕУ. Од фебруара 2016. године, Србија користи свој нови Компјутеризовани транзитни систем за европске заједничке транзитне операције.

---

ЕУ узима у обзир план за ревизију вишегодишње царинске ИТ стратегије у 2017. години, којим се утврђује приступ Србије ка обезбеђивању међусобне повезаности и интероперабилности са ИТ системима царине ЕУ. ЕУ наглашава важност систематског и благовременог спровођења свих неопходних система везаних за ИТ.

ЕУ позива Србију да доставља редовне информације о развоју у свим областима компјутеризације.

\* \* \*

С обзиром на тренутно стање припрема у Србији, ЕУ констатује да, подразумевајући да Србија мора да настави да остварује напредак у усклађивању са правним тековинама и спровођењу правних тековина које подразумева поглавље о Царинској унији, ово поглавље може бити привремено затворено искључиво када се ЕУ сагласи да су испуњена следећа мерила:

- Србија треба да настави да усваја законодавство у областима за које је потребно даље усаглашавање; она посебно треба да усклади своје законодавство о ослобађању од увозних дажбина, управљању царинским ризиком и аспектима сигурности, културним добрима и прекурсорима дрога.
- Србија треба да примењује своја царинска правила доследно и ефикасно у свим својим царинским испоставама, нарочито у областима обраде декларација, порекла, поједностављених поступака, права интелектуалне својине, селективности контрола и анализе ризика (укључујући аутоматску анализу ризика пре доласка/пре одласка код свих облика транспорта).
- Србија треба да представи Комисији свеобухватну и кохерентну Пословну стратегију Управе царина и ИТ стратегију, и да оствари довољан напредак у развоју свих потребних система међусобне повезаности у ИТ сектору.

Праћење напретка у погледу усклађивања са правним тековинама ЕУ и њиховог спровођења наставиће се током преговора. ЕУ наглашава да ће посебну пажњу посветити праћењу свих горенаведених специфичних питања ради обезбеђивања правне усклађености Републике Србије са правним тековинама у свим секторима обухваћеним овим поглављем, као и обезбеђивања адекватних административних капацитета Управе царина који обезбеђују делотворно спровођење и примену. Посебно треба размотрити везе између овог поглавља и других преговарачких поглавља. Коначна оцена усклађености српског законодавства са правним тековинама ЕУ и њених спроведбених капацитета се може донети само у каснијој фази преговора. Поред свих информација које ЕУ може захтевати за потребе преговора у овом поглављу, а које треба доставити Конференцији, ЕУ позива Србију да редовно доставља детаљне писане информације Савету за стабилизацију и придруживање о напретку у спровођењу правних тековина ЕУ .

Имајући у виду сва горенаведена разматрања, Конференција ће морати да се врати овом поглављу у одговарајућем тренутку.

Осим тога, ЕУ подсећа да може доћи до усвајања нових правних тековина ЕУ у периоду између 30. априла 2016. године и закључења преговора.

---

---